



# **CITTÀ DI IMPERIA**

**settore: Distretto Socio Sanitario**

**servizio: Distretto Socio Sanitario**

**Determinazione dirigenziale n° 1285 del 12/08/2024**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE (ETS) PER LA COPROGETTAZIONE ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PNRR, MISSIONE 5 – INVESTIMENTI 1.3.1 “Povertà estrema - Housing temporaneo” (CUP D34H22000260006) e 1.3.2 “Povertà estrema - Stazioni di posta” (CUP D94H22000250006)**

## **IL DIRIGENTE / FUNZIONARIO COORDINATORE**

### **PREMESSO CHE:**

- con Decreto Direttoriale n. 450 del 9 dicembre 2021, è stato approvato il Piano Operativo per la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, sottocomponente “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”– Investimento 1.2, “Percorsi di autonomia per persone con disabilità” del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), che prevede il coinvolgimento - in qualità di soggetti attuatori – degli Ambiti Territoriali Sociali (A.T.S.);
- il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in coerenza con quanto previsto dal succitato Piano Operativo, ha pubblicato in data 5 febbraio 2022 l'Avviso pubblico 1/2022 “PNRR - Next generation Eu - Proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili” per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), con scadenza al 31 marzo 2022;
- la finalità dell'Avviso, inserito nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU, è favorire le attività di inclusione sociale di determinate categorie di soggetti fragili e vulnerabili come famiglie e bambini, anziani non autosufficienti, disabili e persone senza dimora, prevedendo interventi di rafforzamento dei servizi a supporto delle famiglie in difficoltà, soluzioni alloggiative e dotazioni strumentali innovative per favorire la de-istituzionalizzazione;
- l'Avviso ministeriale definisce che le risorse del PNRR Missione 5, Componente 2, siano

destinate agli Ambiti territoriali Sociali (ATS), in qualità di soggetti attuatori ammessi a presentare domanda di finanziamento dei progetti di intervento per le linee di attività previste, prevedendo altresì che i rapporti tra ATS proponente e gli altri soggetti, tra cui gli enti del Terzo Settore, necessari all'attuazione dei progetti stessi siano da regolarsi ricorrendo agli strumenti previsti dalla normativa vigente, tra cui il Codice del terzo Settore ex D.Lgs. 117/2017;

- le risorse assegnate, sono stanziare per sette linee di attività, rispettivamente quattro per l'Investimento 1.1- Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, una per l'Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità e due per l'Investimento 1.3 - Housing temporaneo e Stazioni di posta (Centri servizi).

**DATO ATTO CHE** con deliberazione n°1 del 20/01/2022 il Comitato Esecutivo del DSS 3 Imperiese, oggi Ambito Territoriale Sociale 3\_Liguria, che ha approvato la manifestazione di interesse su 6 progetti presentabili del PNRR, tra i quali M5C2 INVESTIMENTO 1.3.1 "Povertà estrema - Housing temporaneo" e M5C2 INVESTIMENTO 1.3.2 "Povertà estrema - Stazioni di posta";

**VISTA** la D.G.M. n° 107 del 31/03/2022 con la quale è stata approvata per i medesimi progetti la candidatura come Comune capofila del DSS3;

**VISTO** il Decreto Direttoriale n. 98 del 9 maggio 2022 con cui sono stati approvati gli elenchi degli Ambiti Sociali Territoriali ammessi al finanziamento, tra cui il Comune di Imperia che ha avuto accesso a tutti gli investimenti richiesti fra cui:

- **INVESTIMENTO 1.3.1 "Povertà estrema - Housing temporaneo" (CUP D34H22000260006)** per un valore complessivo di € 710.000,00, di cui € 500.000,00 quali spese di investimento ed € 210.000,00, spese di gestione;
- **INVESTIMENTO 1.3.2 "Povertà estrema - Stazioni di posta" (CUP D94H22000250006)** per un valore complessivo di € 1.090.000,00, di cui € 910.000,00 a titolo di spese d'investimento ed € 180.000,00, spese di gestione;

**DATO ATTO CHE:**

- l'Ambito Territoriale 3 \_Liguria riconosce il particolare ruolo che i soggetti del Terzo Settore possono esercitare nella definizione e realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi alla persona, nel principio di sussidiarietà orizzontale, motivando l'attivazione di una procedura di selezione a loro rivolta, quali attori in grado di sostenere meglio le logiche di sviluppo del sistema dei servizi nel particolare settore in oggetto, caratterizzato da rischio di esclusione;
- l'Ambito Territoriale 3 \_Liguria intende valorizzare il ruolo del Terzo Settore, in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale (art. 1, c. 3-4, Legge 328/2000) e del nuovo Codice del Terzo Settore (CTS), ai sensi del D.Lgs. 117/2017, promuovendo il coinvolgimento attivo e l'individuazione di ETS disponibili alla co-progettazione e successiva gestione dei servizi ed interventi previsti dal progetto esecutivo che sarà presentato;
- la co-progettazione rappresenta una modalità alternativa all'appalto, riconducibile ai procedimenti di cui all'art. 119 D. Lgs. 267/2000, art. 55 e ss. del Codice del Terzo Settore (D. Lgs. 117/2017), nonché D.M. 72/2021 ovvero, una forma di coinvolgimento del terzo settore non più come mero erogatore di servizi ma con un ruolo attivo nella progettazione e gestione dei servizi medesimi, consentendo di unire esperienze e risorse economiche, logistiche, organizzative e professionali per l'innovazione degli stessi. La procedura di co-progettazione, così come delineata dalla normativa vigente, prevede l'indizione di un avviso pubblico per individuare uno o più soggetti partner, con cui co-progettare le attività.

**CONSIDERATO CHE:**

- il principio di cui all'ultimo comma dell'art. 118 Cost., per il tramite dell'art. 55 CTS realizza, in termini generali, la procedimentalizzazione dell'azione sussidiaria, ampliando la prospettiva prefigurata, dall'art. 1, comma 4, della legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge

quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) nonché dall'art. 7 del DPCM 30 marzo 2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328);

- l'articolo 55 CTS, pone in capo ai soggetti pubblici il compito di assicurare “nel rispetto dei principi della legge 241/90 ed altresì delle norme che disciplinano specifici procedimenti, in particolare quelle relative alla programmazione sociale di zona” il coinvolgimento attivo degli ETS nella programmazione, progettazione ed organizzazione degli interventi e servizi, nei settori di attività di interesse generale definiti dall'art. 5 del medesimo CTS;
- gli ETS, in quanto rappresentativi della “società solidale”, spesso costituiscono sul territorio una rete capillare di vicinanza e solidarietà, sensibile alle esigenze che provengono dal tessuto sociale e sono quindi in grado di mettere a disposizione dell'ente pubblico sia preziosi dati informativi (altrimenti conseguibili in tempi più lunghi e con costi organizzativi a proprio carico), sia un'importante capacità organizzativa e di intervento, con effetti positivi, in termini di risparmio di risorse e di aumento della qualità dei servizi e prestazioni erogate;
- l'articolo 55 del CTS pone le basi per la creazione di un canale di amministrazione condivisa, configurando con la co-programmazione, la co-progettazione ed il partenariato quali fasi di un procedimento complesso oltre ad un rapporto tra il pubblico ed il privato sociale, non fondato sull'erogazione di “corrispettivi” delle prestazioni rese, ma sulla convergenza di obiettivi diretti ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, coesione e protezione sociale, secondo una sfera relazionale che si colloca al di là del mero scambio utilitaristico;

#### **PRESO ATTO CHE:**

- il progetto presentato dall'Ambito Territoriale Sociale 3\_Liguria valere sulle risorse di cui all'**INVESTIMENTO 1.3.1 “Povertà estrema - Housing temporaneo” (CUP D34H22000260006)** si pone i seguenti obiettivi:
  - Promuovere il prioritario inserimento in alloggio di singoli e nuclei caratterizzati da instabilità di reddito, precarietà occupazionale, fragilità dei tessuti relazionali;
  - Potenziare interventi a supporto di persone in condizioni di povertà quali donne vittime di violenza, adulti a basso reddito e senza rete familiare o amicali, neo maggiorenni usciti da percorsi di lunga istituzionalizzazione;
- la progettualità afferente all'**INVESTIMENTO 1.3.2 “Povertà estrema - Stazioni di posta” (CUP D94H22000250006)** ha l'obiettivo di garantire alle persone in condizione di marginalità sociale anche estrema e senza dimora e di deprivazione materiale:
  - accesso, orientamento e presa in carico attraverso il servizio sociale professionale ed educativo
  - servizi di accompagnamento nell'istruttoria per la richiesta di residenza nonché per la residenza virtuale e fermo posta;
  - supporto per l'accesso alla rete dei servizi;
  - servizi essenziali a bassa soglia;
  - distribuzione di viveri e beni essenziali;
  - servizi per l'igiene personale;
  - limitata accoglienza notturna;
  - servizi socio-educativi per il raggiungimento di competenze nella gestione autonoma dell'abitazione e delle spese domestiche;
  - mediazione linguistico-culturale;
  - Counseling;
  - consulenza amministrativa e legale;
  - presidio sanitario e dentistico
  - possibilità di collaborare a forme di occupazione significativa all'interno della comunità per il coinvolgimento in attività di cura, manutenzione e presidio del territorio e disponibilità di situazioni di inserimento lavorativo;

#### **DATO ATTO, inoltre, CHE**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

il finanziamento relativo all'Avviso è determinato in Euro 715.00,00, di cui Euro 254.000 gestite dal Settore Lavori Pubblici ed Euro 461.000,00 gestite direttamente dal DSS3, di cui € 212.800,00 destinati per la realizzazione delle attività da parte degli ETS, precisando fin d'ora che, in caso di economie intervenute sui costi di gestione, sarà effettuata una rimodulazione del budget, con conseguente maggior somma a disposizione per il finanziamento dei dispositivi;

#### **DATO ATTO, inoltre, CHE**

- il progetto a valere sull'**INVESTIMENTO 1.3.1 "Povertà estrema - Housing temporaneo"** (CUP **D34H22000260006**) per un valore complessivo di € 710.000,00, **prevede un budget da destinarsi alla coprogettazione con gli ETS pari ad € 210.000,00 (CIG B2BB0124AA)** ;
- il progetto a valere sull'**INVESTIMENTO 1.3.2 "Povertà estrema - Stazioni di posta"** (CUP **D94H22000250006**) per un valore complessivo di € 1.090.000,00, **prevede un budget da destinarsi alla coprogettazione con gli ETS pari ad € 180.000,00 (CIG B2BB11D101)** ;

**RITENUTO** pertanto di dover avviare, alla luce delle premesse fin qui esplicitate, la procedura di co-progettazione degli Investimenti **1.3.1 "Povertà estrema - Housing temporaneo"** e **1.3.2 "Povertà estrema - Stazioni di posta"** a valere sul finanziamento dell'Avviso 1/2022 - NEXT GENERATION EU - per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali nell'ambito del Piano Nazionale di ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", **approvando l'Avviso Pubblico (Allegato 1) ed i relativi allegati (2, A, B, C, D)** per la procedura di co-progettazione, allegati quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**CONSIDERATO CHE** occorre, peraltro, individuare il responsabile del procedimento;

#### **VISTI:**

- l'articolo 118 comma 4 della Costituzione;
- gli articoli 1, 3, 5, 6 e 19 della legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- l'articolo 7 del D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona, previsti dall'art. 5, legge 8 novembre 2000, n. 328";
- gli articoli 11 e 12 della legge 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Il D.Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- la delibera ANAC n. 32 del 20/01/2016 "Determinazione: linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali";
- il Codice del Terzo Settore, approvato con Decreto Legislativo 117/2017 ed in particolare l'art. 4 comma 1, l'art. 5, comma 1, lettera a), l'art.55 e l'art. 79, comma 2;
- il parere del Consiglio di Stato n. 2052/2018, sulla corretta interpretazione degli articoli 55, 56 e 57 del Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117, rispetto alla normativa prevista dal Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", per quanto riguarda gli affidamenti dei servizi sociali;
- il parere n. 3235/2019 del Consiglio di Stato, avente ad oggetto "Autorità nazionale anticorruzione: linee guida recanti indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali";
- il D.M.LPS n. 72 del 31 marzo 2021 "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli art.55-57del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore)";
- le Linee guida Anac n. 17, recanti le "indicazioni in materia di affidamenti di servizi

sociali”, approvate dal Consiglio dell’Autorità, con deliberazione n. 382 del 27 luglio 2022.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 01 del 17/01/2024 ad oggetto: “Approvazione Bilancio di previsione pluriennale 2024/2026”;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 141 del 05.05.2022, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza - Annualità 2022/2024;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 30/11/2022 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Dup periodo 2023/2025 (art. 170, comma 1 D.lgs. 267/2000) – Approvazione”;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 26/01/2024 con la quale è stato approvato il PEG 2024/2026 – parte contabile;

Riscontrato che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza dello stesso ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;

Fatta riserva del parere di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, che dovrà essere reso dal Responsabile del Settore Ragioneria;

Visto il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli enti locali approvato con il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Visto lo Statuto dell’Ente;

Visto il vigente regolamento di Contabilità;

## **DETERMINA**

- **DI DARE ATTO CHE** i richiami, le premesse e l’intera narrativa sono parti integranti e sostanziali del presente dispositivo, costituendone motivazione ai sensi dell’art. 3, L. 241/1990 ss.mm. e i.;
- **DI APPROVARE** la procedura di co-progettazione, ai sensi dell’art. 55, comma 3, D.Lgs. 117/2017, per la realizzazione delle azioni previste dagli Investimenti **1.3.1 “Povertà estrema - Housing temporaneo” (CUP D34H22000260006)** e **1.3.2 “Povertà estrema - Stazioni di posta” (CUP D94H22000250006)** a valere sul finanziamento dell’Avviso 1/2022 - NEXT GENERATION EU - per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali nell’ambito del Piano Nazionale di ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”;
- **DI APPROVARE**, pertanto, l’Avviso Pubblico (Allegato n. 1) nonché i relativi allegati

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

(2, A, B, C, D), parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

- **DI DARE ATTO CHE** la procedura si comporrà delle seguenti fasi:
  - approvazione del procedimento di co-progettazione
  - approvazione di avviso, allegati e contestuale nomina del responsabile del procedimento;
  - presentazione da parte degli ETS, della manifestazione d'interesse/proposte di co-progettazione entro il termine perentorio del **23/09/2024**;
  - nomina della commissione preposta alla procedura di selezione dei soggetti, con analisi delle proposte pervenute;
  - sviluppo della co-progettazione ed attivazione del relativo tavolo con gli ETS selezionati ed eventuale rimodulazione delle proposte, sia in termini progettuali che economici, al fine dell'elaborazione del progetto definitivo, da trasmettere al dirigente del servizio, per la successiva presa d'atto ed assunzione delle determinazioni conseguenti;
  - stipula della convenzione tra ETS ed Ambito Territoriale Sociale 3\_Liguria, il cui schema è allegato, per maggior trasparenza, sub lettera D;
  - pubblicazione dell'accordo;
  
- **DI DARE ATTO CHE** il responsabile della procedura di co-progettazione (RUP) è la Dott.ssa Monica Bonelli;
  
- **DI DARE ATTO CHE** il presente provvedimento non comporta un onere finanziario per questo Ente, in quanto si provvederà a perfezionare l'impegno alla conclusione dell'iter di progettazione e co-progettazione relativo all'investimento;
  
- **DI ATTESTARE** con la sottoscrizione del presente atto, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, esprimendo sul presente atto, il proprio parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.
  
- La memorizzazione del documento originale elettronico nell'archivio digitale della Città di Imperia.

## **DISPONE**

la pubblicazione dell'atto all'Albo Pretorio online del Comune per la durata di gg. 15 consecutivi ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dando atto che la determinazione sarà archiviato nell'archivio digitale della Città di Imperia a disposizione del Dirigente del Settore proponente.

### **ALLEGATI**

- **Allegato 1 Avviso** (impronta:  
FBEEBA7D59E652580DBB0C8D59BF1F5A5ED38E900F838EB6C98FC29D0719D5AD)
- **Allegato 2 Nota esplicativa** (impronta:  
5D484939E58FB2D063E08C7A0ECD42F3F0DC51BF6703261FA6EE93E6A62A6728)
- **Allegato A Domanda di partecipazione** (impronta:  
AA63836D02A3804B51B93459C137F7C479E7B5481136852FAA87BA6D5E2C1B95)
- **Allegato B Schema attività e finanziamenti** (impronta:  
44063234D46CEE84EAF9C9EBD9C98E6C31438F16C2DAB588E69D96FADFC3A67B6)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- **Allegato C Modello costituzione ATS** (impronta:  
BACAFB91996AD8C44B7B0D7D57B5DEAC598A854C8D7DEC5C92B5AF496D392FC4)
- **Allegato D Bozza schema convenzione** (impronta:  
421851F12E6C77B466356E8A3228F324E1AF22A7C49505A1240A03DDA7CD2017)